



Российская Федерация  
Новгородская область, Мошенской район

Администрация Калининского сельского поселения

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 05.04.2013 № 50  
д. Новый Поселок

### **Об утверждении Методики оценки эффективности внут- ренних систем выявления и профилактики коррупционных рисков**

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Калининского сельского поселения, руководствуясь целевой программой противодействия коррупции в Калининском сельском поселении на 2012-2013 годы, в целях оценки эффективности внутренних систем выявления и профилактики коррупционных рисков

### **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить прилагаемую Методику оценки эффективности внутренних систем выявления и профилактики коррупционных рисков в Калининском сельском поселении (далее - Методика).

2. Поручить межведомственному совету по противодействию коррупции Калининского сельского поселения проводить оценку эффективности внутренних систем выявления и профилактики коррупционных рисков в Калининском сельском поселении в соответствии с утвержденной Методикой.

3. Опубликовать постановление в бюллетене "Официальный вестник Калининского сельского поселения".

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Главы администрации Калининского сельского поселения Сергееву Е.А.

Глава сельского поселения

**Т.В. Павлова**

## **МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВНУТРЕННИХ СИСТЕМ ВЫЯВЛЕНИЯ И ПРОФИЛАКТИКИ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ**

### **1. Общие положения**

В соответствии с Указом Президента РФ от 19.05.2008 № 815 (ред. от 28.07.2012) «О мерах по противодействию коррупции»; Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 21.11.2011) «О противодействии коррупции»; Указом Президента РФ от 18.05.2009 № 557 (ред. от 30.03.2012) "Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей"; Указом Президента РФ от 18.05.2009 № 559 (ред. от 13.03.2012) "О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера"; Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ (ред. от 21.11.2011) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»; Указом Президента РФ от 21.09.2009 № 1065 (ред. от 13.03.2012) "О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению"; постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (вместе с Правилами и Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов); Указом Президента РФ от 01.07.2010 № 821 (ред. от 13.03.2012) "О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов»; Указом Президента РФ от 21.07.2010 № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»; Указом Президента РФ от 13.03.2012 № 297 "О Национальном плане противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции" устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, борьбы с ее проявлениями.

Важнейшей организационной основой всех мер предупреждения коррупционных проявлений является раннее выявление факторов, создающих потенциальную возможность для коррупционных решений и действий субъектов регулируемых правоотношений – должностных лиц, муниципальных служащих, руководителей коммерческих и некоммерческих организаций, в том числе наличие и функционирование внутренних систем выявления и профилактики коррупционных рисков в органах местного самоуправления.

Одной из мер по совершенствованию управления в целях предупреждения коррупции является разработка методики оценки эффективности внутренних систем (подсистем) выявления и профилактики коррупционных рисков.

Основной задачей применения настоящей методики является оценка эффективности внутренних систем выявления и профилактики коррупционных рисков в Администрации Калининского сельского поселения.

## **2. Основные понятия, используемые в Методике**

**Антикоррупционный стандарт** – система единых для определенной сферы правового регулирования правил поведения муниципального служащего, осуществления служебных операций, ограничений, запретов и т.п. процедур, которая делала бы невозможным или уменьшала вероятность совершения коррупционных правонарушений.

**Антикоррупционный мониторинг** - деятельность органов местного самоуправления по наблюдению, выявлению, анализу, оценке и прогнозу коррупции, коррупциогенных факторов, а также реализации мер по противодействию коррупции и повышению ее эффективности.

**Антикоррупционная пропаганда** - целенаправленная деятельность органов местного самоуправления, осуществляемая через средства массовой информации, содержанием которой является просветительская работа в обществе по вопросам предупреждения коррупции, воспитания гражданской ответственности, укрепления доверия граждан к власти.

**Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов** (экспертиза на коррупциогенность) - деятельность органов местного самоуправления в целях выявления, описания коррупциогенных факторов и разработки рекомендаций по их устранению.

**Коррупция** – злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

**Коррупционные риски** (коррупционные факторы) – обстоятельства (явления, процессы) в системе органов местного самоуправления сельского поселения, их функционирование, действия (бездействие) муниципальных служащих, которые создают ситуацию возможного совершения коррупционного правонарушения.

**Коррупционное правонарушение** – обобщенное понятие, обладающее признаками коррупции, за которое нормативным правовым актом установлена гражданско-правовая, дисциплинарная, административная или уголовная ответственность.

**Коррупциогенные нормы** – положения проектов документов, содержащие коррупционные факторы.

**Коррупциогенные факторы** - положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

**План (программа) противодействия коррупции** - комплекс взаимосвязанных по времени, ресурсам и исполнителям целевых мероприятий правового, экономического, организационного и иного характера, направленных на противодействие коррупции.

**Противодействие коррупции** – деятельность органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции), по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьбе с коррупцией), а также минимизации и ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

**Профилактика коррупции** - система правовых, организационных, контрольных и иных мер, направленных на предупреждение коррупции в органах местного самоуправления по выявлению, изучению и устранению причин и условий, способствующих проявлениям коррупции.

**Субъект коррупционных правонарушений** – юридическое или физическое лицо, использующее свое должностное положение в личных или корпоративных интересах вопреки законным интересам общества и государства в целях получения имущественной выгоды.

### **3. Факторы, требующие оценки**

Прежде чем обращаться к методике оценки эффективности внутренних систем выявления и профилактики коррупционных рисков, необходимо определить ключевые меры по выявлению и профилактике коррупционных рисков. Основным нормативным правовым актом, взятым в основу при определении перечня мер по выявлению и профилактике коррупционных рисков, является Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

К системе выявления и профилактики коррупционных рисков в муниципальном образовании относятся:

1. Разработка и принятие Администрацией сельского поселения нормативных (ненормативных) правовых актов, направленных на противодействие коррупции в органе местного самоуправления.

2. Разработка и принятие Администрацией сельского поселения Плана противодействия коррупции.
3. Разработка и принятие Администрацией сельского поселения Программы противодействия коррупции.
4. Создание и работа в Администрации сельского Совета межведомственного совета по противодействию коррупции.
5. Создание и работа в Администрации сельского поселения комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.
6. Организация проверки достоверности и полноты предоставляемых муниципальными служащими сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также соблюдения ограничений для муниципальных служащих.
7. Разработка в Администрации сельского поселения должностных инструкций, правил поведения муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, при выполнении своих служебных обязанностей.
8. Разработка перечня коррупционно опасных должностей в Администрации сельского поселения.
9. Организация учебы и правовое антикоррупционное просвещение для лиц, замещающих должности муниципальной службы в Администрации сельского поселения.
10. Организация экспертизы на коррупционность проектов нормативно-правовых актов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для коррупции.
11. Привлечение органами местного самоуправления сельского поселения представителей общественности к разработке проектов нормативно-правовых актов, общественное обсуждение проектов социально значимых нормативно-правовых актов через их обнародование.
12. Применение в Администрации сельского поселения методики оценки эффективности внутренних систем (подсистем) выявления и профилактики коррупционных рисков.
13. Создание условий для граждан или представителей юридических лиц возможности информирования Администрацией сельского поселения о коррупционных проявлениях со стороны муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, посредством:
  - личного приема руководителем;
  - с использованием компьютерных технологий;
  - «телефона доверия» («горячей линии»);
  - устных и письменных обращений, жалоб;
  - опросов, анкетирования.
14. Разработка и внедрение в работу Администрации сельского поселения регламентов, антикоррупционных стандартов оказания муниципальных услуг, инновационных технологий муниципального управления и администрирования, повышающие прозрачность и объективность управленческих процессов.

15. Участие в работе комиссии по противодействию коррупции представителей общественности.

#### **4. Внутренние системы (подсистемы) выявления и профилактики коррупционных рисков.**

Система выявления и профилактики коррупционных рисков включает в себя следующие внутренние системы (подсистемы):

- работа с муниципальными кадрами;
- обеспечение соблюдения принципа конкурсности в деятельности Администрации сельского поселения;
- совершенствование муниципальной нормативно-правовой базы;
- взаимодействие с общественностью;
- совершенствование форм и методов оказания муниципальных услуг.

Система выявления коррупционных рисков включает в себя:

- диагностику морального состояния кадрового состава Администрации сельского поселения;
- детальный анализ конкурсной документации при формировании муниципального заказа, мероприятий в рамках конкурсов, аукционов и запросов котировок цен (исполнение процедур размещения муниципального заказа на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд); контрольных мероприятий за реализацией муниципальных заказов;
- антикоррупционную экспертизу проектов нормативно-правовых актов Администрации сельского поселения;
- экспертизу жалоб и обращений юридических и физических лиц, в том числе повторных, с точки зрения наличия сведений о фактах коррупции и проверки наличия фактов, указанных в обращениях;
- диагностику административных процессов, при которых происходит взаимодействие должностных лиц Администрации сельского поселения с другими должностными лицами (в том числе, других органов местного самоуправления), а также с заявителями (физическими или юридическими лицами) в процессе предоставления государственных и муниципальных услуг.

#### **5. Перечень показателей результативности**

Итоговая оценка эффективности внутренних систем выявления коррупционных рисков раскладывается на ряд показателей. Данные показатели соответствуют перечисленным выше мероприятиям по выявлению коррупционных рисков. В том числе:

№ п/п	Подсистема профилактики коррупции	Показатель результативности
1.	Диагностика морального состояния кадрового состава	1. Количество проведенных исследований (ед.);

	Администрации сельского поселения	<p>2. Доля респондентов, отметивших наличие в администрации коррупционных фактов (%);</p> <p>3. Число лиц, замещающих должности муниципальной службы Администрации сельского поселения, привлеченных к дисциплинарной ответственности за нарушение требований должностных инструкций (чел);</p> <p>4. Число лиц, замещающих муниципальные должности и (или) муниципальных служащих, привлеченных к административной или уголовной ответственности за совершение коррупционных правонарушений (чел).</p>
2.	Анализ документации при проведении процедур формирования заказов: конкурсов, аукционов и запросов котировок цен, а также контроля за реализацией муниципальных заказов	<p>1. Количество мероприятий, подвергнутых анализу (ед.);</p> <p>2. Доля мероприятий, в которых выявлены коррупционные факты (%).</p>
3.	Антикоррупционная экспертиза проектов правовых актов Администрации сельского поселения	<p>1. Количество проектов правовых актов Администрации сельского поселения, подвергнутых экспертизе (ед.);</p> <p>2. Доля проектов правовых актов Администрации сельского поселения, в которых выявлены коррупциогенные нормы права (%).</p>
4.	Экспертиза жалоб и обращений граждан, в том числе повторных, с точки зрения наличия сведений о фактах коррупции и проверки наличия фактов, указанных в обращениях	<p>1. Количество жалоб и обращений граждан, подвергнутых экспертизе (ед.);</p> <p>2. Доля жалоб и обращений граждан, в которых выявлены коррупционные факты (%).</p>
5.	Диагностика функций Администрации сельского поселения, связанных с предоставлением муниципальных услуг	<p>1. Количество административных процессов, подвергнутых диагностике;</p> <p>2. Доля функций Администрации сельского поселения, связанных с предоставлением муниципальных услуг, в которых выявлены коррупционные факты, в общем количестве функций Администрации сельского поселения, связанных с предоставлением муниципальных услуг</p>

## 6. Механизм сбора информации

Оценка эффективности внутренних систем выявления коррупционных рисков должна основываться на различных методических подходах.

По методам различают оценку эффективности, основанную на качественных методах сбора (анализа) информации и оценку эффективности, основанную на количественных методах сбора (анализа) информации.

Следует выделить следующие группы методов оценки эффективности внутренних систем выявления коррупционных рисков:

- сбор (анализ) статистической информации по муниципальным функциям (муниципальным услугам);
- сбор (анализ) информации из результатов социологических исследований.

Таким образом, для целей оценки эффективности внутренних систем выявления коррупционных рисков необходимо использовать два базовых источника информации: статистическую информацию и социологические исследования (опросы или анкетирования).

Система оценки эффективности может иметь несколько степеней зрелости и этапов внедрения. Переход к полноценной системе оценки эффективности потребует несколько лет. Первоначально эффективность оценивается в абсолютных показателях, одновременно показывая направления совершенствования антикоррупционной деятельности органа местного самоуправления сельского поселения. В последующие годы появляется возможность сравнительного анализа и динамики показателей эффективности коррупционных рисков в обозначенных подсистемах.

## **7. Результаты оценки**

Эффективность применения методики определяется её полнотой, системностью, достоверностью обобщаемых результатов и возможностью проверки и сравнительного анализа.

Эффективность применения достигается также регулярностью применения методики и возможностью расширения за счет включения в методику дополнительных факторов оценки.

По результатам применения методики составляется заключение, в котором отражаются все факторы применения методики с указанием выявленных положительных/отрицательных положений.

Заключение состоит из 2 разделов:

В первом разделе Заключения оцениваются факторы п.п.1-15 раздела 3 настоящей Методики.

Оценка осуществляется путем ответа «ДА» - «НЕТ» на факторы, перечисленные в п.п. 1-15, с указанием реквизитов принятых НПА, описания мероприятия соответствующего оцениваемому фактору.

Во втором разделе Заключения приводятся показатели результативности проведенных мероприятий в соответствии с разделом 5 настоящей Методики.

Меры, принимаемые органом местного самоуправления по выявлению и профилактике коррупционных рисков можно оценить как эффективные, в том числе по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных



правонарушений, если получены 80 % ответов «ДА» на факторы 1-15 раздела 3 настоящей Методики и отсутствуют муниципальные служащие, привлеченные к административной или уголовной ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

В Заключении указываются выводы комплексной оценки, приводится оценка полноты решений поставленных целей и задач. Осуществляется анализ динамики данных за прошедший период с учетом результатов прошлых исследований. При этом также приводятся рекомендации относительно будущих исследований в данном направлении.